

Diplomatura de Extensión Universitaria en Administración Financiera Pública Subnacional Orientada a Resultados

Estructura:

Unidad I: Gestión pública y administración de recursos (12 horas)

1. Gestión pública orientada a resultados (8 horas)
2. Administración financiera pública integrada (4 horas)

Unidad II Administración Financiera del Sector Público (24 horas)

3. Presupuesto público (8 horas)
4. Tesorería (4 horas)
5. Crédito Público (4 horas)
6. Contrataciones (4 horas)
7. Contabilidad gubernamental (4 horas)

Unidad III Federalismo fiscal (12 horas)

8. Federalismo Fiscal (8 horas)
9. Responsabilidad fiscal (4 horas)

Unidad IV Supervisión y control (16 horas)

10. Monitoreo y evaluación (8 horas)
 11. Auditoría y control del sector público (8 horas)
-

Contenidos con bibliografía:

Unidad I: Gestión pública y administración de recursos

1. Gestión pública orientada a resultados - Vega, Jorge Mauro

Gestión pública. Concepto. Gobernabilidad y gobernanza. Análisis de políticas públicas. Modelo de gestión pública orientada a resultados. Objetivos e implicancias. Ciclo de gestión de las políticas públicas. Etapas y dinámica. Desempeño público. Concepto. Estándares internacionales. Modernización del Estado. Dimensiones y aplicación provincial. Modelo de cadena de valor público. Utilidad práctica en gestión pública. Concepto de resultados e impacto. Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Proceso de producción pública. Relación insumo-producto. Tipos de productos. Objetivos y aplicación provincial. Planificación estratégica. Niveles y tipos de planificación en el sector público. Herramientas de planificación. Articulación planificación-presupuesto. Gestión de programas y proyectos. Estándares y herramientas.

Bibliografía:

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2016). Gestión de gobiernos subnacionales para resultados. Disponible en: www.iadb.com.
- BID y CLAD (2007). Modelo abierto de gestión para resultados en el sector público. Revista del CLAD Reforma y Democracia. Núm. 39, pp. 149-210.
- Kaufman, J., Sanginés, M. y García Moreno, M. (eds.) (2015). Construyendo gobiernos efectivos: logros y retos de la gestión pública para resultados en América Latina y el Caribe. Nueva York: BID.
- Makón, M. (2014). Algunas reflexiones sobre la gestión por resultados. En Máttar, J. y Perroti, D. (eds.), Planificación, prospectiva y gestión pública. Santiago: CEPAL, pp. 113-136.
- Martirene, R. (2007). Gestión por resultados y Presupuesto Público. Modelo de integración de un Plan Estratégico Institucional al Presupuesto Público orientado a Resultados. XXI Seminario Nacional de Presupuesto Público, Mendoza, 26 al 29 de Junio 2007.
- Sotelo, A. (2012). La cadena de valor público: un principio ordenador que previene la colisión metodológica. Ponencia XVII Congreso Internacional del CLAD (Cartagena).

2. Administración financiera pública integrada - Vaisberg, Luis

Administración Financiera Pública (AFP). Enfoque general y vínculo con la economía del sector público. Estado: objetivos e instrumentos de política económica. Operaciones del sector público. Estructura del sector público de Argentina. Los gobiernos subnacionales: provincias, municipios y comunas. Visión sistémica aplicable en la doctrina de la AFP. Diferencias con la administración privada. Orden jurídico y AFP. Sistemas de información en la Administración Pública en Argentina con preponderancia en Estados subnacionales. Servidores gubernamentales. La intranet del gobierno. Disponibilidad y accesibilidad. Acceso ciudadano. Políticas de Información Pública. Sistemas de administración financiera en las reformas del SPN y gobiernos subnacionales. La reforma de la AFG en el SPN (Ley N° 24.156) y SPP (Ley N° 3.186). Subsistemas núcleo y complementarios. Teoría general del sistemas. Interrelación de los sistemas. Principio de centralización normativa y descentralización operativa.

Bibliografía:

- Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) (1991). Sistema Integrado Modelo de Administración Financiera, Control y Auditoría para América Latina (SIMAFAL). Proyecto LAC/RFMIP. AID, Washington DC.
- Asociación Argentina de Administración Financiera y Presupuesto Público (ASAP) (2018). Estudio sobre el marco normativo de la administración financiera pública en América Latina. Disponible en línea.
- Gutiérrez, R. (2020). La administración financiera del Estado: aspectos generales. En Escoto Saba, M. (ed.): Manual de administración financiera del Estado. Centro de Capacitación en Política y Gestión Fiscal (CAPGEFI), Ministerio de Hacienda (República Dominicana) (Santo Domingo), pp. 57-100.
- Makón, M. (1999). Sistemas integrados de administración financiera pública en América Latina. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) (CEPAL). Serie Políticas Presupuestarias y Tributarias N° 1. Santiago de Chile.
- Schweinheim, G. (2017). El sistema de administración financiera en la Argentina: orígenes, desarrollo y escenarios futuros. Revista Estado Abierto (INAP) Vol. 2, N° 1, pp. 115-166.
- Uña, G. (2012). Estrategias de desarrollo e implantación de Sistemas Integrados de Administración Financiera: experiencias y lecciones para América Latina. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Documento de Debate N° IDB-DP-197.

Unidad II: Administración Financiera del Sector Público

3. Presupuesto público - Vaisberg, Ana

Presupuesto público. Aspectos conceptuales. Institución e instrumento de múltiples fines. Universo presupuestario: sector público y administración general. Principios. Gastos y recursos. Conceptos y clasificadores. Modalidades: competencia, acumulativo y de caja. Ciclo presupuestario. Vinculación con los otros subsistemas de la administración financiera pública. Formulación y ejecución presupuestaria. Técnica de presupuestación por programas.

Recepción normativa provincial. Metas y formas de expresión de la producción pública. Nuevos paradigmas en el presupuesto Público. Presupuesto base cero. Presupuesto por programas orientado a resultados y basado en desempeño. Convenios de gestión. Incentivos. Ejecución física. Cierre de cuentas. Resultados. Análisis e interpretación de los estados de ejecución. Evaluación y medición del desempeño.

Bibliografía:

- Corti, H. (2011). Derecho Constitucional Presupuestario. Reimpresión. Editorial Abeledo Perrot: Buenos Aires.
- Guzmán, M. (2011). Gestión para resultados en el desarrollo en gobiernos subnacionales: Módulo 3, Presupuesto por Resultados. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Makón, M. (2008). La gestión por resultados, ¿es sinónimo de presupuesto por resultados? Revista Internacional de Presupuesto Público (ASIP) N° 66.

- Makón, M. y Varea, M. (2015). Presupuesto por resultados. En Kaufmann, J., Sanginés, M. y García Moreno, M. (eds.): Construyendo gobiernos efectivos: logros y retos de la gestión para resultados en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (Washington DC) pp. 81-118.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (2015). Recomendación del Consejo sobre Gobernanza Presupuestaria. Dirección de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial (OCDE). Disponible en línea.
- Secretaría de Hacienda (s/a). El sistema presupuestario en la administración nacional de la República Argentina. Ministerio de Hacienda. Disponible en línea.

4. Tesorería – Martin, Nicolás A.

Sistema de Tesorería: Definición Conceptual. Enfoque tradicional y moderno. Enfoque sistémico de la Tesorería General como Órgano Rector. Interacción con otros sistemas. Aspectos Conceptuales. Conceptos y principios básicos. Procedimientos. Aspectos relevantes: Nación, Provincia de Río Negro, otros casos. Programación de Caja, Sistema Unificados de Cuentas. (Fondo Unificado y Cuenta Única del Tesoro (CUT). Estructura Conceptual y Operativa. Administración de la Liquidez.

Bibliografía:

- Atchabahian A. (1996) Régimen jurídico de la gestión y del control en la hacienda pública. Bs. As. Ed. Desalma
- Bolivar, Miguel A. (2012) —Finanzas Públicas y Control, Ed. O. Buyatti. Buenos Aires. Argentina
- Dener, Cem, 2013. Kit de Herramientas para Evaluación Rápida para Operaciones y Sistemas de Pago de Cuenta Única del Tesoro. Washington, DC. Banco Mundial. Licencia: Creative Commons Attribution CC BY 3.0.
- -Domper Jorge (2015) “Tesoro Público y Administración Financiera” La organización de los Tesoros Modernos. La Programación financiera. Ética y Responsabilidad Fiscal. Ed. Osmar D. Buyatti. Buenos Aires. Argentina.
- Foro de Tesorerías Gubernamentales de América Latina (2018) La Gestión de Tesorería en América Latina. http://fotegal.mecon.gov.ar/documentos/biblioteca_virtual/la-gestion-de-tesoreria-en-america-latina-fotegal.pdf
- Pattanayak, S. Fainboim, I. La Cuenta Única de Tesorería: Una herramienta esencial para la gestión de tesorería del gobierno, Nota Técnica, Agosto 2011.
- Tesorería General de la Nación Argentina. El Sistema de Tesorería Versión 2.0 <http://forotgn.mecon.gov.ar/sistematgn/sistes0.pdf>

5. Crédito Público - Nastri, Emilio N

Introducción al Financiamiento y a la Deuda Pública en el contexto de la Administración Financiera Gubernamental. 1. Crédito y Deuda Pública. Definición y reflexiones para una eficiente Gestión por Resultados. Conceptos básicos. Endeudamiento y su clasificación 2. Gestión Eficaz de la Deuda Pública. Estándares Internacionales y mejores prácticas. 3. Planificación del Financiamiento. Programa Financiero. 4. El Sistema de Crédito Público en el marco de la Administración Financiera Gubernamental. Principales innovaciones de la Ley Nacional N° 24.156. Integración intersistémica del Crédito Público. 5. El sistema de crédito público en la Ley Provincial H N° 3.186.

Bibliografía:

- "Metodología de la herramienta de Evaluación del Desempeño en la Gestión de la Deuda Pública" (DeMPA). Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/791931468198004564/pdf/96671-SPANISH-WP-PUBLIC-Box393246B-2015-DeMPA-Sp.pdf>
- "Estadísticas de la deuda del sector público: Guía para compiladores y usuarios". Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm>

- “Directrices para la gestión de la deuda pública”. Preparado por el personal del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial. (2001). Disponible en: <https://www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2000/esl/pdebte.pdf>
- “Directrices para la gestión de la deuda pública”. Documento complementario. Preparado por funcionarios del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Aprobado por V. Sundararajan y Kenneth G. Lay. 2002. Disponible en: www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2002/esl/112102s.htm
- “El Sistema de Crédito Público en el marco del Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental”. Secretaría de Finanzas. Ministerio de Hacienda. Disponible en: http://capacitacion.mecon.gob.ar/manuales_nuevo/Credito_Sistema_Credito_Publico.pdf

6. Contrataciones - Luna, Juan Oscar

Aspectos Conceptuales. Importancia de la gestión en la compra pública. Profesionalización de la compra. El procedimiento de contratación como un procedimiento administrativo especial. Vinculación con el sistema de administración financiera. Principios generales. Programación de las contrataciones. Pliegos de bases y condiciones: contenidos fundamentales. Especificaciones técnicas. Procedimientos de selección. Modalidades de contratación. Tipos de contrataciones: suministros, servicios, locaciones, obra pública, concesiones, obra pública, subastas. Catálogo de bienes y servicios. Sistemas de información de proveedores. Organización del sistema de contrataciones de la Administración Nacional. El procedimiento de compra online, una herramienta importante. Compras sustentables. La compra y el medio ambiente. La compra en municipios. Su importancia como generadora de empleos e inclusión social. Compras con perspectiva de género. Las PYME y la compra pública. Compra a la agricultura familiar.

Bibliografía:

- Reglamento de Contrataciones 188/2004 de la Provincia de Río Negro
- Decreto Delegado 1023/2001 (Administración Pública Nacional)
- Decreto Reglamentario 1030/2016 (Administración Pública Nacional)
- Manual de Administración Financiera del Estado (AFE) Santo Domingo República Dominicana. (2020) CAPÍTULO 8 Juan Oscar Luna
- Las Compras Públicas Sustentables en América Latina. Victoria Beláustegui
- Las PYMES y las Compras Públicas. Rozenwurcel, G. y Drewes, I. (2012)

7. Contabilidad gubernamental – (Docente a confirmar)

Contabilidad Pública: Aspectos Conceptuales básicos. Objetivos. Modelos contables en uso en los diferentes países: diferentes niveles nacionales, provinciales y municipales. Modelo contable del Fondo Monetario Internacional (2001). Modelos contables son: a) Caja; b) Caja modificado; c) Acumulativo y por lo devengado; d) Acumulativo y por lo devengado modificado. El Modelo Acumulativo y Devengado modificado que se utiliza en nuestro país. Clasificadores de recursos y de gastos presupuestarios como plan de cuentas de flujos del SP. Registros periféricos y centrales. Sistema Integrado de Información Financiera. Principios de Contabilidad Generalmente Normas de contabilidad nacionales e internacionales; comparación entre ambas. Informes, estados y balances. Ejemplos de Cuentas de Inversión. Integración de la información de la contabilidad gubernamental con las cuentas nacionales y las estadísticas financieras internacionales. Sistema de la Nación, de la Provincia de Río Negro. Desarrollo de un caso simulado de un Ciclo Presupuestario

Bibliografía:

- ALE, Miguel Angel. Manual de Contabilidad Gubernamental. Adaptada a la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional (Ley 24.156). Ediciones Macchi, Buenos Aires, 2010 y anteriores.
- Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados y Normas Generales de Contabilidad para el Sector Público Nacional. Buenos Aires, 1.995.
- ATCHABAHÍAN, Adolfo. Régimen jurídico de la gestión y del control en la hacienda pública. Tratado sobre la ley 24.156 y las de contabilidad y obras públicas. Ediciones Depalma, Buenos Aires, Agosto 2013 Edición actualizada y anteriores.

- CORTES DE TREJO, Lea Cristina. Cuestiones de Contabilidad gubernamental y sus incógnitas. Editorial O.D. Buyatti.

Unidad III: Federalismo fiscal

8. Federalismo Fiscal – Luciana Drebnieks

Federalismo fiscal. Teorías normativa y positiva. Los límites económicos del Estado. Del sector público monolítico al sector público multinivel. Bienes públicos nacionales, provinciales y municipales. Los bienes y males públicos internacionales. Modelos simples de federalismo fiscal y extensiones. El teorema de la descentralización de Oates. Distintos tipos de bienes públicos. Ventajas y desventajas de la descentralización fiscal. Redistribución regional y personal del ingreso. Imposición óptima. Sistemas centralizado y descentralizado. Transferencias Intergubernamentales. Diseño, implementación y respuesta de los gobiernos receptores. Externalidades fiscales interjurisdiccionales. Modelos de federalismo fiscal con producción. Bienes destinados a las familias y a las empresas. Impuestos sobre las personas y sobre el capital. Distribución óptima de la población, canasta óptima de bienes y tamaño óptimo de la población. Modelos de economía positiva del federalismo fiscal. El crecimiento del gasto público y la enfermedad de los costos de Baumol. Conflictos de intereses y decisiones fiscales.

Federalismo, participación política y eficiencia económica. Las nuevas teorías del federalismo fiscal: i) Economía Política del Federalismo Fiscal, ii) las teorías de segunda generación del federalismo fiscal. Descentralización fiscal y globalización.

Federalismo Fiscal en la Argentina. Anatomía del sector público argentino. Tamaño y estructura vertical. Situación actual y evolución reciente. Comparación internacional. Caracterización de las provincias y de las municipalidades argentinas. Transferencias intergubernamentales. Principales regímenes. Fundamentación en las leyes y en la Constitución Nacional. Funcionamiento en la práctica. Resultados. Finanzas Provinciales. Recursos propios, gastos y transferencias del gobierno nacional. Finanzas Municipales. Recursos propios, gastos y transferencias del gobierno provincial. Patologías en las relaciones fiscales intergubernamentales. Problemas actuales del federalismo fiscal argentino. Interferencias del gobierno nacional: cambios unilaterales en la mezcla de recursos coparticipables y no coparticipables; los avances sobre la distribución primaria de la coparticipación y los recursos propios subnacionales; la transferencia de gastos sin recursos; las transferencias directas a las municipalidades; la fijación centralizada de variables. Pandemia Covid-19:

Federalismo fiscal y federalismo político. Importancia de las variables políticas e institucionales. El Federalismo Político Argentino. Instituciones políticas del federalismo argentino. Sobre y subrepresentación legislativa de las provincias argentinas.

Bibliografía:

- Ahmad E. and G. Brosio (2015): Handbook of multilevel finance, E. Elgart.
- Bird, R.M. (2010), "Subnational taxation in developing countries", World Bank Policy Research Working Paper No 5450
- Boadway, B. and A. Shah (2009), Fiscal Federalism. Principles and practices of multiorder governance, Cambridge University Press
- Garrett, G. and J. Rodden (2003), "Globalization and fiscal decentralization", en Kahler Mond and D.A.Lake (eds): Governance in a global economy: Political authority in transition, Princeton University Press, Ch. 4, pp. 87-109. International Tax and Public Finance, 12, pp.349-373.
- Kilderberger Ch. (1986): "International public goods without international government", American Economic Review, No 1.
- Lookwood, B. (2006), "The political economy of decentralization", en E.Ahmad and G.Brosio (eds.): Handbook of fiscal federalism, E. Elgart.
- Oates W.E (1977a): Federalismo Fiscal, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid 1977.
- Oates W.E (1999): "An Essay on Fiscal Federalism", Journal of Economic Literature, September.

- Oates, W.E. (2005), "Toward a second-generation theory of fiscal federalism",
- Oates, W.E. (2008), "On The Evolution of Fiscal Federalism: Theory and Institutions", *National Tax Journal*, vol. LXI, No 2.
- Porto, A (2002): *Microeconomía y Federalismo Fiscal*, Edulp, La Plata.
- Porto, A (2009): *Federalismo Fiscal en la Práctica*, Edulp, La Plata.
- Rodden, J., G.S. Eskeland and J. Litvack (2003), "Fiscal decentralization and the challenge of hard budget constraint", The MIT Press.
- Tanzi, V. (2009), "The economic role of the state before and after the current crisis",
- Tanzi, V. (2014): "Taxation and economic development: A historical note", Fedesarrollo and Woodrow Wilson Center's Conference", Bogotá, 2014.
- Weingast, B.R. (2009), "Second generation fiscal federalism: the implications of fiscal incentives", *Journal of Urban Economics*, 65, pp. 279-293.
- Avila, J. (2000): *Propuesta de federalismo fiscal*, Consejo Empresario Argentino, Buenos Aires.
- Cont, W. y A. Porto (2017): *Política fiscal y distribución personal y regional de Ingreso en la Argentina*, Ed. Económica, FCE, UNLP.
- Cont, W, and A. Porto (2014): "Personal and Regional redistribution through public finance in a federal setting", *The Quarterly Review of Economics and Finance*, 54, pp.563-578, noviembre 2014. Documentos presentados en los 17 Seminarios Internacionales sobre Federalismo Fiscal (1996 a 2014), organizados por UNLP, UNLP-Austral, UNLP-Austral-Cippec y UNLP-Austral-Cippec Senado de la Nación; UNLP-Austral-Cippec-UTDT-UNCórdoba-ANDyCSCórdoba.
- FIEL (1993): *Hacia una nueva organización del federalismo fiscal en la Argentina*, Buenos Aires.
- Gervasoni, C. y A. Porto (eds, 2013): *Consecuencias económicas y políticas del federalismo fiscal argentino*, Ed. de Económica, Universidad Nacional de La Plata.
- Llach, J.J. (2013): *Federales y unitarios en el siglo XXI*, Ed. Temas, Buenos Aires.
- Piffano H. (2005): *Notas sobre Federalismo Fiscal. Enfoques Positivo y Normativo*, e-book. www.depeco.econo.unlp.edu.ar
- Porto, A. (1990): *Federalismo fiscal. El caso argentino*, Instituto T. Di Tella, Ed.Tesis.
- Porto, A. (director, 2004): *Disparidades regionales y federalismo fiscal*, Editorial de la UNLP, Edulp, La Plata.
- Porto, A. (2004): "Finanzas Públicas Locales en la Argentina", DT 57, DE-FCE-UNLP, www.depeco.econo.unlp.edu.ar
- Porto, A. (2004): "Finanzas Públicas sub-nacionales. La experiencia Argentina", DT 12, DE_FCE_UNLP, www.depeco.econo.unlp.edu.ar
- Porto, A. (2005): "Pujas y Tensiones entre niveles de gobierno por los recursos fiscales", A. Porto, *Anales de la XL Reunión Anual de la AAEP*, UNLP. [www.aaep.org.ar/Anales 2005](http://www.aaep.org.ar/Anales%2005)
- Porto, A. (2008): "El funcionamiento del federalismo fiscal argentino", DT No 71, DE-FCE-UNLP. www.depeco.econo.unlp.edu.ar
- Porto, A, Porto, N. and Tortarollo, D. (2014): "Fiscal decentralization and economic integration in Mercosur: Argentina and Brazil", *Latin American Business Review*, 15, 3-4, pp. 225-252.
- Porto, A, Porto, N. and Tortarollo, D. (2014): "Glocalization" and decentralization. The role of local governments in the new international context", *Urban Public Economic Review*, No 20, pp-63-93.
- Porto, A, M. Garriga y W. Rosales (2014): "Impuesto a los Ingresos Brutos: "Ave Fénix" de la estructura tributaria subnacional", *Revista Estudios Económicos*, Universidad Nacional del Sur, Vol.XXXI, No 62, pp. 49-86.
- Porto, A. (2018): "Autonomía fiscal provincial. ¿Federalismo o Centralismo?", XXI Seminario de Federalismo Fiscal, Universidad Nacional de Rosario.
- Porto, A. (2018): "Transferencias intergubernamentales, igualación fiscal y reordenamiento de las Provincias Argentinas", *Anales de la XLII Reunión Anual de la AAEP*, Universidad Nacional de Río Negro.
- Gervasoni, Carlos. 2010. "A Rentier Theory of Subnational Regimes: Fiscal Federalism, Democracy, and Authoritarianism in the Argentine Provinces." *World Politics* 62 (2): 302-40.

- Gervasoni, Carlos y Alberto Porto. 2013. "Introducción." En Gervasoni, Carlos y Alberto Porto (editores): *Consecuencias Económicas y Políticas del Federalismo Fiscal Argentino*. Edición Revista Económica. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de La Plata. Porto, Alberto, and Pablo Sanguinetti. 2001. "Political Determinants of Intergovernmental Grants: Evidence from Argentina." *Economics and Politics* 13 (3): 237-56.

9. Esquema Ahorro Inversión Financiamiento - Responsabilidad Fiscal – Martin, Nicolas A. – Drebnieks, Luciana

Principios de responsabilidad fiscal. Estándares internacionales. Responsabilidad fiscal y finanzas públicas orientadas a resultados. Buenas prácticas regionales. Régimen nacional de responsabilidad fiscal. Evolución histórica. Normativa nacional vigente. Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF). Funcionamiento y normativa derivada. Metodologías. Reglas numéricas. Reglas de transparencia. Reglas de procedimiento. Pautas macro-fiscales. Presión tributaria legal. Regla de fin de mandato. Transparencia fiscal. Régimen de evaluación y remisión de información subnacional. Responsabilidad fiscal provincial y municipal. Casos de aplicación. Normativa y desafíos pendientes.

Provincia de Río Negro, coparticipación de impuestos y regalías. Normativa vigente. Mecanismos de distribución de recursos. Sistema de liquidación. Procedimiento de rendición de fondos coparticipables y programas análogos. Estándares técnicos. Consolidación de información fiscal municipal. Desafíos pendientes. Empleo de herramientas informáticas. Portal de municipios.

Bibliografía:

- Aplicación de reglas fiscales: desafíos y oportunidades en la coyuntura actual / Patricia Farah; Esteban Otto Thomasz; Imelda Rubio. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, 2016.
- Documentos Técnicos formulados por el Consejo de Responsabilidad Fiscal.
- Manual de Clasificación Presupuestaria para el Sector Público Nacional.
- Normativa Provincial (Provincia de Río Negro).

Unidad IV: Supervisión y control

10. Monitoreo y evaluación - Cafferata, Fernando Gabriel

Sistemas de monitoreo y evaluación orientados a resultados. Definiciones y diferencias. Indicadores: definición, características y requisitos, frecuencia de medición, unidad de medida, SMART. Técnicas de monitoreo y enfoques (indicadores de desempeño vs. el de marco lógico). Metodología de Marco Lógico (conceptos fundamentales). Indicadores de producción. Indicadores de resultados. Indicadores de desempeño. Línea base, metas plurianuales, tendencias y proyecciones. Monitoreo por medio del tablero de control y cuadro de mando integral. Técnicas de evaluación: de diseño, de procesos/resultados/desempeño, de necesidades, de costos y de impacto. Diseños de acuerdo al momento de la intervención. Métodos cuantitativos y cualitativos para realizar evaluaciones y técnicas (ventajas y desventajas). Evaluación de impacto: la lógica experimental, el problema del contractual, diseños experimentales. Tipos de diseños (simples, cruzados, etc.), Diseños cuasiexperimentales: variables instrumentales, regresión discontinua, diferencias en diferencias y pareo. Evaluación costo-beneficio.

Bibliografía:

- Armijo, M. (2011). Planificación estratégica e indicadores de resultados en el sector público. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social [ILPES].
- Aquilino, N., Arena, E., Bode, M. y Scolari, J. (2019). Guía N°5: Cómo construir indicadores, Serie ¿Cómo diseñar metas e indicadores para el monitoreo y evaluación de políticas públicas? Centro para la Implementación de Políticas Públicas [CIPPEC].
- Ortigón, E., Pacheco, J. F., y Prieto, A. (2015). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas. Naciones Unidas [CEPAL-ONU].
- Ballvé, A. (2006). Creando conocimiento en las organizaciones con el Cuadro de Mando Integral y el Tablero de Control. Revista de Contabilidad y Dirección, n° 3, 2006, páginas

- Asenjo Ruiz, C. (2016). Guía para el diseño, gestión y utilización de evaluaciones de programas y políticas públicas. Programa EUROsocial.
- Rubio, G. (2011). The Design and Implementation of a Menu of Evaluations. PREM Notes and Special Series on the Nuts and Bolts of Government M&E Systems; No. 6. World Bank [WB].
- Sanz, J. (2011). Guía práctica 8: La metodología cualitativa en la evaluación de políticas públicas. Instituto Catalán de Evaluación de Políticas Públicas.
- Gertler, P. J. , Martínez S., Premand P., Rawlings, L.B. y Vermeersch, C. M. J. (2017). La evaluación de impacto en la práctica. Banco Mundial [BM].
- Mora-Arce, I. (2014). Elección del método de evaluación cuantitativa de una política pública. Buenas prácticas en América Latina y la Unión Europea. Programa EUROsocial. (Capítulos 5 y 6).
- Moreno-Torres Galvez, A. (2013). Técnicas micro-económicas para la evaluación de políticas públicas. Economía industrial, ISSN 0422-2784, N° 390, 2013 (Ejemplar dedicado a: Nuevos enfoques en el diseño y la dirección de políticas públicas), pp. 33-54.

11. Auditoría y control del sector público – Nilles, Verónica – Nervi, Vaina

Unidad 1. Sistema integral de control de la Hacienda Pública. Conceptos básicos. Objetivos. Factores que influyen en la configuración sistema de control público. Breve panorama de la evolución del sistema de control en nuestro país. Modelos de sistemas de control. El Sistema Integrado Modelo de Administración Financiera para América Latina (SIMAFAL). Sistema de control en la Ley 24.156 y en las provincias argentinas. Características e interrelaciones con los otros sistemas de administración financiera e institucional.

Unidad 2. El sistema de control interno Conceptos básicos. Naturaleza. Características. Objetivos. Modelos de sistemas de control interno. El informe COSO. El sistema de control Interno en la Ley 24.156. Organización y funcionamiento. El control directo e indirecto del Poder Ejecutivo. Órgano rector del sistema en el orden nacional: Sindicatura General de la Nación (SIGEN). Funciones e interrelaciones. Modelos de estructura orgánica de un órgano rector de control interno. El control interno en el orden provincial y municipal.

Unidad 3. El sistema de control externo. Conceptos básicos. Naturaleza. Características. Objetivos. Modelos de sistemas de control externo. El sistema de control externo en la Ley 24.156. Organización y funcionamiento. El control directo e indirecto del Poder Legislativo. Órganos rectores: Auditorías Generales, Contralorías y Tribunales de Cuentas. Funciones e interrelaciones. El control externo en el orden provincial y municipal.

Unidad 4. Control y auditoría gubernamental. Conceptos básicos. Normas de control y de auditoría gubernamental. Tipos de auditoría. Proceso de auditoría y sus etapas. Procedimientos y técnicas de auditoría. Papeles de Trabajo y obtención de evidencia. Los informes de auditoría. La ética en el ejercicio del control. La Cuenta de Inversión. Funciones atinentes a los órganos de control.

Bibliografía:

- Moreno Sergio G.: "Control Público y Gubernamental". Editorial Buyatti, Buenos Aires, 2014
- CASAL, ARMANDO MIGUEL - Gobierno Corporativo, Errepar, Buenos Aires, 2011
- LATUCCA, JUAN ANTONIO - Auditoría: Conceptos y métodos – Editorial Foja Cero, 2017
- Ley N° 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional
- Ley Provincial H N° 3186 de Administración Financiera y Control Interno del Sector Público Provincial.

Modalidad de Evaluación y Organización de la Cursada:

La modalidad de cursada será virtual, predominantemente sincrónica. La propuesta se desarrollará en el Campus Bimodal de UNRN. Se creará una única aula donde se irán habilitando los diferentes módulos, en la que se crearán grupos según la segmentación mencionada en el cupo del curso. En cada una de las clases sincrónicas, que se desarrollan por Google MEET, ZOOM o BBB según dominio de la herramienta de los referentes. Se utilizarán los foros del Campus para una interacción y dinámica fluida de comunicación entre el equipo docentes y los participantes durante toda la duración de la Diplomatura.

Cada módulo será evaluado a través de exámenes escritos y/o respuestas de múltiple opción y/o mediante la elaboración trabajos monográficos, o lo que el equipo docente considere; los alumnos tendrán material complementario de lectura obligatoria que favorezca al aprendizaje significativo, principalmente al perfeccionamiento y especialización en la temática de la Diplomatura. Cada módulo vinculará los conceptos teóricos desarrollados con la aplicación práctica efectiva en el ámbito de la administración pública nacional, provincial y municipal, acercando los conceptos a la realidad.

Cada módulo será evaluado a través de exámenes escritos y/o mediante trabajos monográficos individuales o en grupos según criterio del docente a cargo y que preferentemente se vincule con el ámbito donde el alumno o asistente desarrolle sus actividades laborales.

Los alumnos deberán aprobar las instancias de evaluación que cada profesor responsable del módulo proponga con una nota comprendida entre cuatro (4) y diez (10). En caso de desaprobación alguna instancia de evaluación, el alumno tendrá opción a un examen complementario.

Las evaluaciones serán en relación con las clases de cada módulo/unidad y se complementará con material de lectura obligatoria.

Criterios de aprobación y acreditación: la administración pública nacional, provincial y municipal, acercando los conceptos a la realidad.

Cada módulo será evaluado a través de exámenes escritos y/o mediante trabajos monográficos individuales o en grupos según criterio del docente a cargo y que preferentemente se vincule con el ámbito donde el alumno o asistente desarrolle sus actividades laborales.

Los alumnos deberán aprobar las instancias de evaluación que cada profesor responsable del módulo proponga con una nota comprendida entre cuatro (4) y diez (10). En caso de desaprobación alguna instancia de evaluación, el alumno tendrá opción a un examen complementario.

Las evaluaciones serán en relación con las clases de cada módulo/unidad y se complementará con material de lectura obligatoria

Cronograma:

1. Gestión pública para resultados: jueves 14/10 y viernes 15/10 de 14.00 a 18.00
2. Administración financiera pública integrada: jueves 28/10 de 14.00 a 18.00.
3. Presupuesto público: viernes 29/10 y jueves 11/11 de 14.00 a 18.00.
4. Tesorería: viernes 12/11 de 14.00 a 18.00.
5. Crédito Público: jueves 18/11 de 14.00 a 18.00.
6. Contrataciones y Contabilidad gub.: viernes 19/11 de 14.00 a 18.00.
7. Contabilidad gubernamental: jueves 25/11 de 14.00 a 18.00.
8. Federalismo Fiscal: viernes 26/11 de 12.00 a 20.00.
9. Responsabilidad Fiscal: jueves 02/12 de 16.00 a 20.00.
10. Monitoreo, Evaluación de resultados: jueves 09/12 y viernes 10/12 de 14.00 a 18.00.
11. Auditoría y control del sector público: jueves 16/12 y viernes 17/12 de 14.00 a 18.00.

Equipo Docente de la Diplomatura:

Coordinador:

Cr. MARTIN Nicolas Andrés DNI: 27.331054

Docentes:

Cr. MARTIN Nicolás Andrés

Lic. VEGA Jorge Mauro

Cr. VAISBERG Luis Pablo

Lic. VAISBERG Ana Clara

Ing. NASTRI Emilio

Ing. LUNA Juan Oscar

Cr. KOHON Juan Domingo

Cr. DREBNIKES Luciana

Mg. CAFFERATTA Fernando

Cr. NILLES Verónica

Cr. NERVI Vanina